

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent Ministerul Finanțelor derulează o schemă de ajutor de stat instituită prin Hotărârea Guvernului nr. 807/2014, cu modificările și completările ulterioare, prin care se intenționează încurajarea participării active a întreprinderilor la reducerea decalajelor economice dintre regiuni, prin stimularea realizării de investiții în active fixe de înaltă tehnologie, pentru realizarea de produse cu valoare adăugată mare, adresate atât pieței interne cât și competitive la export.</p> <p>Susținerea investițiilor are în vedere atât dezvoltarea capacității productive a economiei naționale cât și creșterea contribuțiilor întreprinderilor finanțate prin plata de taxe și impozite la bugetul general consolidat al statului, precum și la bugetele locale. Aceste avantaje justifică efectuarea cheltuielilor din bugetul de stat pe care măsura de sprijin financiar le implică.</p> <p>Schema de ajutor de stat instituită prin H.G. nr. 807/2014 este elaborată în baza Regulamentului nr. 651/2014 care prevede la Articolul 1, alin. (2) lit. a) că respectivul regulament nu se aplică schemelor de ajutor de stat dacă <i>"bugetul mediu anual al ajutoarelor de stat pe stat membru depășește 150 de milioane EUR, la șase luni după intrarea în vigoare a acestora"</i>.</p> <p>Bugetul maxim al schemei de ajutor de stat este de 6.380 milioane lei. Până în prezent, din bugetul total alocat schemei au mai rămas de angajat în perioada martie 2022 - 31.12.2023 1,8 mld. lei, sumă care nu poate fi majorată, deoarece s-ar încălca prevederile Regulamentului 651/2014.</p> <p>În momentul de față se află în analiză un număr mare de cereri de acord pentru finanțare prin care se solicită un ajutor de stat în valoare de peste 1,4 miliarde lei.</p> <p>Perioada de derulare a schemei este 2014-2023 pentru emiterea de acorduri pentru finanțare, respectiv 2015-2028 pentru plata ajutorului de stat.</p> <p>Ajutorul de stat se acordă întreprinderilor care realizează o investiție inițială cu o valoare totală, fără T.V.A., de minimum 4,5 milioane lei, respectiv echivalentul a aproximativ 1 milion euro.</p>

Ajutorul de stat se acordă sub formă de sume nerambursabile, în raport de cheltuielile eligibile și în limita intensității maxim admisibile conform hărții regionale autorizate de Comisia Europeană.

Începând cu anul 2021, numărul de cereri de acord pentru finanțare au crescut în mod constant, ajungând să depășească capacitatea administrativă a serviciului, a cărui activitate mai presupune și:

- monitorizarea proiectelor finalizate pentru care au fost emise acorduri pentru finanțare pe toate schemele administrate de Ministerul Finanțelor, (de exemplu, în anul 2022 sunt 70 proiecte aflate în monitorizare) și întocmirea, după caz, a Deciziilor de recuperare a ajutorului de stat plătit total/parțial;
- analiza documentațiilor privind modificarea calendarului investiției;
- colaborarea cu serviciul cu atribuții juridice pentru analiza contestațiilor depuse de societăți la Scrisorile de respingere/revocare sau la Deciziile de recuperare și la elaborarea scrisorii de răspuns.

Deși termenul maxim de analiză este de 60 de zile lucrătoare, numărul mare de cereri de acord pentru finanțare depuse depășește capacitatea administrativă a serviciului responsabil cu evaluarea acestora. Trebuie menționat că documentația aferentă unei cereri de acord pentru finanțare depășește 200 de pagini și implică:

- stabilirea eligibilității proiectului de investiții din punct de vedere al legislației europene,
- stabilirea eficienței sale economice pe baza proiecțiilor financiare din planul de afaceri,
- întocmirea documentației aferente acordului pentru finanțare/respingerii sau solicitării de informații suplimentare.

În acest context, personalul responsabil cu evaluarea cererilor de acord pentru finanțare este în situația de a nu mai avea timpul fizic necesar pentru a efectua o analiză atentă, riguroasă și temeinică a documentației.

Astfel, referitor la proiectele cu o valoare de până la 5 mil. euro soluționate în perioada 2018-2022, s-a constatat că:

- în majoritatea cazurilor, cererile depuse se referă la proiecte de investiții al căror rezultat sunt produse/servicii care au o valoare adăugată mică și nu generează un efect multiplicator asupra regiunii;
- cererile depuse pentru proiecte de investiții cu o valoare sub 5 mil. euro prezintă o rată mare de respingere (70,14%);
- proiectele de investiții cu o valoare sub 5 mil. euro au înregistrat dificultăți în implementare, precum și risc ridicat de eșec în realizarea planului de investiții.

De asemenea, pe baza acordurilor pentru finanțare emise până în prezent, un număr de 185 de beneficiari au transmis că vor

	depune cereri de plata până la finalul anului 2022. Cele 185 de cereri de plată necesită un efort considerabil în vederea soluționării în termenul actual de 30 zile lucrătoare, de cele 14 persoane (inclusiv șeful de serviciu) din cadrul serviciului responsabil cu efectuarea plăților.
2. Schimbări preconizate	<p>Introducerea schimbărilor preconizate vizează atingerea obiectivului schemei de ajutor de stat, respectiv finanțarea proiectelor de investiții cu impact major în economie, precum și diminuarea/eliminarea riscurilor de administrare ineficientă a resurselor umane și financiare ale Ministerului Finanțelor.</p> <p>Astfel, principalele modificări constau în:</p> <ul style="list-style-type: none"> • majorarea plafonului maxim al investiției la valoarea de 5 mil. euro, în vederea atingerii obiectivului schemei de ajutor de stat, respectiv finanțarea proiectelor de investiții cu impact major în economie; • introducerea unor sectoare eligibile care asigură orientarea resurselor financiare alocate schemei de ajutor de stat către sectoare de activitate care generează un efect multiplicator important în economie; • analiza cererilor de acord pentru finanțare depuse, într-o ordine determinată pe baza unui punctaj stabilit în funcție de anumite criterii care asigură atât atingerea obiectivului schemei cât și încadrarea în bugetul anual alocat sau în bugetul total al schemei, după caz; • modificarea duratei sesiunilor de depunere a cererilor de acord pentru finanțare la 30 zile lucrătoare, fapt care va da posibilitatea ca un număr cât mai mare de operatori economici să pregătească și să depună cererile de acord pentru finanțare; • reducerea termenului în care Ministerul Finanțelor anunță deschiderea unei noi sesiuni de depunerea cererilor de acord pentru finanțare de la 45 zile la 30 zile, oferindu-se astfel posibilitatea deschiderii mai multor sesiuni de depunere într-un an calendaristic; • modificarea termenului maxim de analiză la 90 zile lucrătoare atât pentru cererile de acord pentru finanțare cât și pentru cererile de plată, în funcție de numărul mare de cereri depuse și de capacitatea administrativă a celor două servicii care analizează cererile respective.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:

- a) buget de stat, din acestea:
 (i) impozit pe profit
 (ii) impozit pe venit
 b) bugete locale:
 (i) impozit pe profit
 c) bugetul asigurărilor sociale de stat:
 (i) contribuții de asigurări

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

- a) buget de stat, din acestea:
 (i) cheltuieli de personal
 (ii) bunuri și servicii
 b) bugete locale:
 (i) cheltuieli de personal
 (ii) bunuri și servicii
 c) bugetul asigurărilor sociale de stat:
 (i) cheltuieli de personal
 (ii) bunuri și servicii

3. Impact financiar, plus/minus, din care:

- a) buget de stat
 b) bugete locale

4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare Nu este cazul

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare Nu este cazul

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat. Finanțarea schemei se va efectua cu încadrarea în bugetul aprobat pe anul 2022 și în estimările pentru anii următori pentru Ministerul Finanțelor- Acțiuni Generale.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1) Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
1') Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6) Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ .
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	-
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Concurenței.
e) Curtea de conturi	-
6) Alte informații	Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor la rubrica Transparență decizională
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3) Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare.
2) Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 *pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie*, cu modificările și completările ulterioare pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU**

Avizăm favorabil

**Viceprim-ministru,
Sorin Mihai GRINDEANU**

**Ministrul Justiției
Marian Cătălin PREDOIU**